

НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕШЕХОДНЫХ ТУРИСТИЧЕСКИХ ТРОП В РОССИИ

THE NEED TO IMPROVE APPROACHES TO ORGANIZING PEDESTRIAN HIKING TRAILS IN RUSSIA

Рахманов М.Л., д-р техн. наук, научный сотрудник научного центра ФГБУ «Институт стандартизации» (Москва, Россия)

Rakhmanov M.L., Doctor of Technical Sciences, Research Scientist at the Scientific Center, Russian Standardization Institute (Moscow, Russia)

Коробейников Э.Е., аспирант, ФГБУ «Институт стандартизации» (Москва, Россия)

Korobeinikov E.E., PhD Student, Russian Standardization Institute (Moscow, Russia)

В статье обозначены системные пробелы в нормативно-правовом регулировании туристических троп в Российской Федерации и обоснованы направления их устранения. Показана неполнота существующей нормативной базы, проявляющаяся в отсутствии классификации туристских троп как объектов инфраструктуры, несогласованности земельно-имущественного регулирования на землях различных категорий и пробелах в экологическом нормировании рекреационных нагрузок. Обоснована необходимость категорирования троп по уровню обустроенности, урегулирования публичного сервитута на межведомственном уровне и внедрения системы мониторинга соответствия.

The article identifies systemic gaps in the legal and regulatory framework governing tourist trails in the Russian Federation and outlines approaches to addressing them. It highlights the incompleteness of the existing regulatory framework, manifested in the lack of a classification for tourist trails as infrastructure assets, inconsistencies in land and property regulations across different land categories, and gaps in environmental standards regarding recreational impact. The article substantiates the need to categorize trails based on their level of development, regulate public easements at the interagency level, and implement a system for monitoring compliance.

Ключевые слова: туристические тропы, нормативно-правовое регулирование, стандартизация, классификация объектов инфраструктуры, земельные сервитуты, экологический мониторинг, особо охраняемые природные территории.

Keywords: hiking trails, legal and regulatory framework, standardization, classification of infrastructure facilities, land easements, environmental monitoring, specially protected natural areas.

Для цитирования: Рахманов М.Л., Коробейников Э.Е. Необходимость совершенствования подходов организации пешеходных туристических троп в России // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2026. № 4(91). С. 4–7.

For citation: Rakhmanov M.L., Korobeinikov E.E. The need to improve approaches to organizing pedestrian hiking trails in Russia // Information and Economic Aspects of Standardization and Technical Regulation. 2026. 4(91): 4–7. (In Russ.).

ВВЕДЕНИЕ

Туристическая инфраструктура, в т.ч. пешеходные тропы, выступает значимым элементом обеспечения безопасности, доступности и комфорта граждан при осуществлении рекреационной деятельности. В последние годы в Российской Федерации на государственном уровне предпринимаются системные усилия по развитию внутреннего туризма, что нашло отражение в Стратегии развития туризма до 2035 года¹, где оборудованные пешие маршруты отнесены к элементам туристской инфраструктуры, подлежащим государственной поддержке.

Вместе с тем, как обосновано в предшествующих исследованиях авторов [1], нормативно-правовое регулирование туристических троп существенно отстает от уровня регулирования туристической отрасли в целом. При этом создается правовая неопределенность при создании, эксплуатации и финансировании троп, что препятствует формированию единых стандартов качества и безопасности.

В научной литературе вопросы правового регулирования туризма рассматриваются преимущественно в рамках общих положений Федерального закона № 132-ФЗ², понятия «туристский продукт» и договорных отношений в сфере

¹ Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 40. – Ст. 5603.

² Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (ред. от 02.07.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5491.

туризма [2]. Специфика туристических троп как линейных некапитальных объектов инфраструктуры, проходящих по землям различных категорий, остается за рамками системных научных исследований. В работах, посвященных экологическому туризму [3], акцент делается на общих требованиях к услугам, но не затрагиваются вопросы земельно-имущественных отношений и классификации троп.

Анализ текущего состояния нормативно-правового регулирования туристических троп в Российской Федерации проводился авторами на основе:

- оценки полноты законодательной базы туризма в РФ и места в ней инфраструктуры туристических троп;
- детального анализа действующих национальных стандартов и законопроекта № 934622-8;
- выявления правовых пробелов и определения межведомственных коллизий;
- обоснования приоритетных направлений совершенствования нормативно-правовой базы.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе создания, эксплуатации и государственного регулирования туристических троп как объектов инфраструктуры.

Предмет исследования – совокупность нормативных правовых актов, национальных стандартов и законопроектов, регулирующих деятельность по созданию и функционированию туристических троп в Российской Федерации.

Методологическая основа исследования сформирована на базе общенаучных и специальных юридических методов познания [4]. Для анализа содержания действующих нормативных правовых актов (Федеральный закон № 132-ФЗ, Земельный кодекс, Лесной кодекс, Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях») и национальных стандартов (ГОСТ Р 70586–2022, ГОСТ Р 70585–2022, ГОСТ Р 56642–2021) с целью выявления легальных дефиниций, требований и пробелов правового регулирования авторами использовался формально-юридический метод.

Сравнительно-правовой метод – использован для сопоставления норм различных отраслей законодательства (туристского, земельного, лесного, природоохранного) применительно к регулированию одного объекта – туристской тропы, а также для оценки соответствия законопроекта № 934622-8 действующему законодательству.

Метод правового моделирования позволил сформулировать предложения по совершенствованию нормативной базы, в т.ч. разработку классификатора троп и порядка сертификации.

Эмпирическую базу исследования составили:

- Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ»³;
- национальные стандарты ГОСТ Р 70586–2022, ГОСТ Р 70585–2022, ГОСТ Р 56642–2021⁴;
- проект федерального закона № 934622-8;
- официальный отзыв Правительства РФ на указанный законопроект;
- Стратегия развития туризма до 2035 года; аналитические материалы Агентства стратегических инициатив⁵.

Фундаментом законодательства о туризме в РФ выступает Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ»⁶. В рамках закона определены основные понятия «туристский маршрут», «туристский продукт», принципы государственного регулирования и безопасности туризма. Дополнительно действует Стратегия развития туризма до 2035 года, где оборудованные пешие маршруты отнесены к элементам туристской инфраструктуры, подлежащим государственной поддержке⁷.

Проблема заключается в том, что в указанных документах отсутствует понятие «туристская тропа» как самостоятельный объект правового регулирования. Закон оперирует общими категориями, не учитывая специфики линейной некапитальной инфраструктуры. Как следствие, возникает правовая неопределенность при создании, эксплуатации и финансировании троп, а также при разграничении полномочий между федеральными, региональными и муниципальными органами власти.

В настоящее время принят ограниченный перечень национальных стандартов, непосредственно касающихся туристических троп.

ГОСТ Р 70586–2022 устанавливает минимальные требования к обустройству троп для обеспечения безопасности туристов и охраны окружающей среды⁸. Стандарт касается исключительно вопросов безопасности, практически не затрагивая комфорт и информационное обеспечение.

³ Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (ред. от 02.07.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5491.

⁴ ГОСТ Р 56642–2021. Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования. – М.: Российский институт стандартизации, 2021. – 15 с.

⁵ Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 40. – Ст. 5603.

⁶ Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (ред. от 02.07.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5491.

⁷ Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 40. – Ст. 5603.

⁸ ГОСТ Р 70586–2022. Туризм и сопутствующие услуги. Туристские тропы. Обустройство троп в целях обеспечения безопасности туристов и охраны окружающей среды. Минимальные требования. – М.: Российский институт стандартизации, 2022. – 26 с.

ГОСТ Р 70585–2022 регламентирует требования по маркировке троп⁹.

ГОСТ Р 56642–2021 устанавливает общие требования к экологическому туризму¹⁰.

Недостатки действующих стандартов:

- отсутствие разделения троп по уровню сложности, обустроенности и допустимой рекреационной нагрузке;
- отсутствие требований к экологической устойчивости, кроме общих запретов на загрязнение;
- отсутствие порядка сертификации и категорирования троп.

Существующая стандартизация носит фрагментарный характер и недостаточна для системного развития инфраструктуры туристических троп.

В июне 2025 года в Государственную Думу был внесен законопроект, направленный на формирование Национальной системы туристических троп¹¹.

Законопроектом предусматривается:

- введение легального определения «туристской тропы»;
- категорирование троп по уровням: федеральные, региональные, муниципальные, на ООПТ;
- создание Единого реестра туристских троп;
- установление возможности публичного сервитута для создания троп на государственных землях.

Согласно официальному отзыву Правительства РФ от 08.07.2025 № ДГ-П44-24908 законопроект требует существенной доработки по следующим направлениям¹²:

- отсутствует согласованность с земельным, лесным и природоохранным законодательством;
- на землях сельхозназначения и ООПТ возникают коллизии с Земельным кодексом и Федеральным законом «Об ООПТ»;
- реестр будет содержать все тропы без разграничения требований к ним.

На основе проведенного анализа выделены системные правовые пробелы (таблица):

Системные пробелы в нормативно-правовом регулировании туристических троп в РФ

№	Пробел	Суть проблемы	Необходимая доработка
1	Отсутствие легальной классификации троп	Нет разграничения по сложности, инфраструктуре, доступности для разных групп населения	Разработка и утверждение классификатора троп
2	Межведомственные и земельные коллизии	Тропы проходят по землям разных категорий (лесной фонд, ООПТ, сельхозземли), каждая со своим режимом. Сервитут не урегулирован	Внесение изменений в Земельный, Лесной кодексы и закон «Об ООПТ» для сквозного регулирования троп
3	Отсутствие экологических нормативов	Нет предельно допустимых рекреационных нагрузок, требований к биоразлагаемости материалов, управлению отходами	Разработка ГОСТа или свода правил по экологической устойчивости троп
4	Отсутствие порядка сертификации и мониторинга	Не определены субъекты, основания и периодичность присвоения категории и обследования троп	Утверждение порядка сертификации (добровольной или обязательной) и регламента мониторинга состояния троп

Вышеизложенное свидетельствует о том, что нормативно-правовое регулирование туристических троп в Российской Федерации находится в стадии активного, но незавершенного формирования. Выявленные пробелы имеют системный характер и требуют комплексного решения на межотраслевом уровне.

Проблема заключается в том, что туристская тропа как объект правового регулирования находится на пересечении нескольких отраслей законодательства – туристского, земельного, лесного, природоохранного и градостроительного. Отсутствие единого понятийного аппарата и координации между ведомствами приводит к правовой неопределенности и невозможности эффективного управления такими объектами.

Особого внимания заслуживает вопрос классификации туристических троп. Как обосновано в работе авторов [1], целесообразна структуризация инфраструктурных элементов по пяти категориям: базовая, комфортная, информационная, коммерческая и экологическая. Такой подход поможет дифференцировать требования к обустройству, безопасности и обслуживанию троп в зависимости от их целевого назначения и уровня рекреационной нагрузки. Для законодательного закрепления данной классифика-

⁹ ГОСТ Р 70585–2022. Туризм и сопутствующие услуги. Туристские тропы. Требования по маркировке троп. – М.: Российский институт стандартизации, 2022. – 18 с.

¹⁰ ГОСТ Р 56642–2021. Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования. – М.: Российский институт стандартизации, 2021. – 15 с.

¹¹ Проект федерального закона № 934622-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (ред., принятая в первом чтении) // СОЗД ГАС «Законотворчество». – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/934622-8> (дата обращения: 25.04.2026).

¹² Официальный отзыв на проект федерального закона № 934622-8: письмо Правительства РФ от 08.07.2025 № ДГ-П44-24908 //

ции на первом этапе требуется разработка соответствующих национальных стандартов.

Важным аспектом является также земельно-имущественный вопрос. Тропы, как правило, проходят по землям различных категорий – лесного фонда, особо охраняемых природных территорий, земель сельскохозяйственного назначения. Каждая категория имеет свой правовой режим, что создает препятствия для создания и эксплуатации линейных объектов. Установление публичного сервитута, как предлагается в законопроекте № 934622-8, является перспективным механизмом, однако требует согласования с отраслевыми кодексами и учета интересов правообладателей земельных участков.

Наконец, экологический аспект остается недостаточно проработанным. Отсутствие нормативов предельно допустимых рекреационных нагрузок, требований к экологическим материалам и управлению отходами может привести к деградации природных комплексов при неконтролируемом росте туристического потока. Как показывает международный опыт (например, в США и странах Европы), внедрение системы экологического мониторинга и ли-

митирования нагрузки является обязательным условием устойчивого развития троповой инфраструктуры.

Таким образом, для совершенствования организации пешеходных туристических троп в Российской Федерации необходимо:

- принять профильный закон с четкими отсылочными нормами к отраслевым кодексам (Земельному, Лесному, Водному, Градостроительному);
- разработать и утвердить классификатор туристических троп как основу для стандартизации и категорирования;
- установить порядок сертификации, добровольной или обязательной, и регламент экологического мониторинга состояния троп;
- внести изменения в Земельный и Лесной кодексы, а также в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» для обеспечения сквозного регулирования земельно-имущественных отношений при создании троп.

Список литературы

1. Коробейников Э.Е., Рахманов М.Л. Разработка требований к системам классификации туристических троп в России // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. – 2025. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-trebovaniy-k-sistemam-klassifikatsii-turisticheskikh-trop-v-rossii> (дата обращения: 14.05.2026).
2. Пешие походы – самое популярное направление активного туризма в России // РБК Компании. – 2024. – 15 марта. – URL: <https://companies.rbc.ru/news/...> (дата обращения: 25.04.2026).
3. Технологии и практики организации туристических троп и сопутствующей инфраструктуры: аналитический доклад АСИ. – М.: Агентство стратегических инициатив, 2024. – 87 с. – URL: <https://asi.ru/library/vnutrenniy-turizm/202815/> (дата обращения: 25.04.2026).
4. Сергиенко С.Ю. Трансформация правового понимания туристского продукта: от унификации к дифференцированному регулированию // Юридические исследования. – 2025. – № 12. – С. 20–34. – DOI: 10.25136/2409-7136.2025.12.77381.
5. Роскачество приступило к оценке соответствия туристических троп // Официальный сайт Роскачества. – 2025. – 14 июля. – URL: <https://rskrf.ru/news/roskachestvo-pristupilo-k-otsenke-sootvetstviya-turisticheskikh-trop/> (дата обращения: 25.04.2026).

References

1. Korobeynikov E.E., Rakhmanov M.L. Development of Requirements for Classification Systems of Tourist Trails in Russia // Information and Economic Aspects of Standardization and Technical Regulation. – 2025. – No. 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-trebovaniy-k-sistemam-klassifikatsii-turisticheskikh-trop-v-rossii> (accessed: 14.05.2026).
2. Hiking is the Most Popular Active Tourism Destination in Russia // RBC Companies. – 2024. – March 15. – URL: <https://companies.rbc.ru/news/...> (accessed: 25.04.2026).
3. Technologies and Practices of Organizing Tourist Trails and Related Infrastructure: Analytical Report by the Agency for Strategic Initiatives. – Moscow: Agency for Strategic Initiatives, 2024. – 87 p. – URL: <https://asi.ru/library/vnutrenniy-turizm/202815/> (accessed: 25.04.2026).
4. Sergienko S.Yu. Transformation of the Legal Understanding of a Tourist Product: From Unification to Differentiated Regulation // Legal Research. – 2025. – No. 12. – Pp. 20–34. – DOI: 10.25136/2409-7136.2025.12.77381.
5. Roskachestvo Has Started Assessing the Compliance of Tourist Trails // Official Website of Roskachestvo. – 2025. – July 14. – URL: <https://rskrf.ru/news/roskachestvo-pristupilo-k-otsenke-sootvetstviya-turisticheskikh-trop/> (accessed: 25.04.2026).