

УДК 338.012

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕТОДОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ КАК ФАКТОРА  
ПОВЫШЕНИЯ ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ГОСУДАРСТВА**

**Янсон С.Ю.**, директор по закупкам ОАО «РусГидро», к.э.н., доцент

*В статье рассмотрены направления обеспечения военно-экономической безопасности в условиях реформирования электроэнергетического комплекса Российской Федерации, которое выступает важным фактором устойчивого функционирования военной экономики, предпосылкой ее долгосрочного экономического роста и требует эффективного государственного регулирования этого процесса.*

**Ключевые слова:** электроэнергетический комплекс, военно-экономическая безопасность

UDC 338.012

**IMPROVEMENT OF ECONOMIC AND ADMINISTRATIVE METHODS  
TO ENSURE SECURITY IN THE ELECTRIC POWER INDUSTRY AS A  
FACTOR IN INCREASING THE MILITARY'S ECONOMIC SECURITY**

**Yanson S.Yu.**, Purchasing Director of Joint Stock Company «RusGidro», PhD,  
docent

*In the article the directions of providing military and economic security in the electric power industry complex of the Russian Federation, which is an important factor for sustainable functioning of the war economy, a prerequisite for its long-term economic growth requires effective state regulation of this process.*

**Keywords:** Electric Power Complex, military security to economic

Надежное электроснабжение объектов военной организации государства является ключевым элементом военно-экономической безопасности Российской Федерации. Энергетическая стратегия России определяет энергетическую безопасность как состояние защищенности

страны, ее граждан, общества, государства, экономики от угроз надежному топливо- и энергообеспечению. Эти угрозы определяются как внешними (геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными) факторами, так и, собственно, состоянием и функционированием энергетического сектора страны. Для минимизации рисков энергетической безопасности должна быть сформирована четкая и прозрачная энергетическая политика страны.

Целью политики энергетической безопасности с точки зрения обеспечения военно-экономической безопасности государства является последовательное улучшение ее следующих основных характеристик:

– способность ТЭК надежно обеспечивать экономически обоснованный спрос объектов, обеспечивающих военную безопасность страны, энергоносителями соответствующего качества и приемлемой стоимости;

– способность потребительского сектора военной экономики эффективно использовать энергоресурсы, предотвращая, тем самым, нерациональные затраты общества на собственное энергообеспечение и дефицитность топливно-энергетического баланса;

– устойчивость энергетического сектора к внешним и внутренним экономическим, техногенным и природным угрозам, а также его способность минимизировать ущерб, вызванный проявлением различных дестабилизирующих факторов.

Очевидно, что существует прямо пропорциональная зависимость между составляющими, обеспечивающими безопасность в области электроэнергетики и военно-экономическую безопасность государства. С этих позиций необходимо сформулировать принципы обеспечения безопасности в области электроэнергетики с учетом ее влияния на военно-экономическую безопасность государства. К специфическим принципам обеспечения безопасности в области электроэнергетики относятся:

1) гарантированность и надежность электроснабжения военной экономики в полном объеме в обычных условиях и в минимально

необходимом объеме при угрозе возникновения вооруженных конфликтов;

2) контроль со стороны государства, федеральных органов исполнительной власти за надежным энергоснабжением объектов, обеспечивающих безопасность государства;

3) восполняемость исчерпаемых ресурсов топлива (темпы потребления этих ресурсов должны согласовываться с темпами освоения замещающих их источников энергии);

4) диверсификация используемых видов топлива и энергии (военная экономика не должна чрезмерно зависеть от какого-либо одного энергоносителя);

5) учет требований экологической безопасности (развитие электроэнергетики должно соответствовать возрастающим требованиям охраны окружающей среды);

6) предотвращение нерационального использования энергоресурсов (взаимосвязь с политикой энергетической эффективности);

7) максимально возможное использование во всех технологических процессах и проектах конкурентоспособного отечественного оборудования.

Обеспечение безопасности в области энергетики должно достигаться за счет единства целей и методов государственной энергетической политики. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» устанавливает методы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике [1]. Методы государственно-управленческой деятельности – это способы, приемы практической реализации задач и функций исполнительной власти в повседневной деятельности исполнительных органов (должностных лиц) на основе закрепленной за ними компетенции, в установленных границах и в соответствующей форме.

Под экономическими и административными методами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике понимается совокупность способов и приемов воздействия на складывающиеся в сфере электроэнергетики правоотношения. К таким способам и приемам относятся:

1. Государственное регулирование и контроль в сферах электроэнергетики, отнесенных законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий, осуществляемые в соответствии с законодательством о естественных монополиях, в том числе регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий в электроэнергетике. К сферам электроэнергетики, отнесенным к сферам деятельности субъектов естественных монополий, относятся:

а) оказание услуг по передаче электрической энергии, осуществляемых организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, а также собственниками или иными законными владельцами объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав единой национальной (общероссийской) электрической сети;

б) оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике.

Указанные виды деятельности подлежат государственному регулированию и контролю в соответствии с законодательством о естественных монополиях и Федеральным законом «Об электроэнергетике».

2. Государственное регулирование цен (тарифов) на отдельные виды продукции (услуг), перечень которых определяется федеральными законами. Федеральный закон «Об электроэнергетике» определяет, что при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике должно обеспечиваться соблюдение следующих принципов:

- достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической и тепловой энергии;
- доступность вышеуказанных видов энергии;
- обеспечение экономически обоснованного уровня доходности инвестированного капитала, используемого в сферах деятельности субъектов электроэнергетики, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов).

Государственному регулированию в электроэнергетике, помимо ценового регулирования в условиях естественной монополии,

осуществляемого в соответствии с законодательством о естественных монополиях, подлежат:

1) цены (тарифы) на поставляемую в условиях отсутствия конкуренции электрическую энергию;

2) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен на электрическую энергию и цены (тарифы) на максимально доступную генерирующую мощность;

3) цены (тарифы) на услуги по обеспечению системной надежности и услуги по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций;

4) цены (тарифы) на услуги коммерческого оператора;

5) цены (тарифы) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на указанные услуги, а также организация отбора исполнителей и механизм ценообразования на услуги по обеспечению системной надежности, услуги по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуги по формированию технологического резерва мощностей в случаях и в порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации;

6) плата за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки;

7) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям и предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по территориальным распределительным сетям;

8) сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков.

Включение в перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию помимо ценового регулирования в условиях естественной монополии, цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике является некорректным, поскольку в

соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» деятельность по оперативно-диспетчерскому управлению осуществляется в условиях естественной монополии.

Цены (тарифы) на иные виды продукции (услуг) в электроэнергетике определяются по соглашению сторон и государственному регулированию не подлежат.

Федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий является Федеральная служба по тарифам, к компетенции которой отнесено государственное регулирование цен (тарифов) [2].

3. Государственное антимонопольное регулирование и контроль, в том числе установление единых на территории Российской Федерации правил доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии.

Антимонопольное регулирование и контроль в электроэнергетике состоит в своевременном предупреждении, выявлении, ограничении и (или) пресечении монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в том числе:

- 1) соглашений (согласованных действий) поставщиков электрической энергии, имеющих целью изменение или поддержание цен на нее;
- 2) необоснованного отказа от заключения договора купли-продажи электрической энергии;
- 3) необоснованного отказа от заключения договора оказания услуг естественно-монопольного характера при наличии технической возможности;
- 4) создания дискриминирующих или благоприятствующих условий для деятельности отдельных субъектов оптового и розничных рынков;
- 5) создания препятствий доступу к услугам совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктур;
- 6) возможности субъектов электроэнергетики манипулировать ценами

на оптовом и розничных рынках;

7) манипулирования ценами на оптовом и розничных рынках, в том числе с использованием своего доминирующего и (или) исключительного положения;

8) злоупотребления отдельными субъектами оптового или розничных рынков своим исключительным положением на таких рынках, позволяющим этим субъектам осуществлять манипулирование ценами без доминирующего положения на таких рынках.

Объектами указанного контроля являются: 1) цены; 2) уровень экономической концентрации на оптовом рынке (доля товара, поставляемого соответствующим лицом или группой лиц на оптовый рынок или в границах ценовой зоны оптового рынка); 3) перераспределение долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка (в том числе путем создания, реорганизации и ликвидации организаций – субъектов оптового рынка) и имущества субъектов оптового рынка; 4) согласованные действия субъектов оптового или розничных рынков; 5) действия субъектов оптового или розничных рынков, занимающих доминирующее и (или) исключительное положение на указанных рынках; 6) действия совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктур.

В случае неоднократного злоупотребления доминирующим и (или) исключительным положением, в том числе осуществления таким субъектом манипулирования ценами на оптовом или розничных рынках либо иной монополистической деятельности, антимонопольным органом может быть осуществлено принудительное разделение хозяйствующего субъекта.

Федеральным антимонопольным органом является Федеральная антимонопольная служба [3].

4. Лицензирование отдельных видов деятельности в сфере электроэнергетики, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 2 июля 2005 г. № 80-ФЗ [4] деятельность по эксплуатации электрических сетей исключена из перечня

видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии. Кроме того, постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2006 г. № 767 постановление Правительства РФ от 28 августа 2002 г. № 637 «О лицензировании деятельности в области эксплуатации электрических и тепловых сетей, транспортировки, хранения, переработки и реализации нефти, газа и продуктов их переработки» признано утратившим силу.

Представляется нецелесообразным исключение вышеуказанных видов деятельности, из перечня видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, поскольку данные виды деятельности могут нанести существенный ущерб правам, законным интересам, здоровью граждан. Кроме того, на данном этапе функционирования энергетического рынка просматривается неготовность его участников к соблюдению добровольных национальных стандартов.

5. Техническое регулирование в электроэнергетике. Техническое регулирование в электроэнергетике осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, основополагающим нормативным правовым актом которого выступает Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184 «О техническом регулировании» [5].

Целями технического регулирования и контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в электроэнергетике являются обеспечение ее надежного и безопасного функционирования и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

Основными принципами технического регулирования являются:

- применение единых правил установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранению, перевозке, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- соответствие технического регулирования уровню развития



национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;

– независимость органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;

– единая система и правила аккредитации;

– единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;

– единство применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;

– недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;

– недопустимость совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;

– недопустимость совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;

– недопустимость внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;

– недопустимость одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Мерами технического регулирования и контроля (надзора) в электроэнергетике являются:

1) принятие технических регламентов, по следующим вопросам:

– технической и технологической безопасности в электроэнергетике;

– качества электрической и тепловой энергии;

– установления нормативов резерва энергетических мощностей;

– устройства электрических и тепловых установок;

– деятельности субъектов электроэнергетики, связанной с эксплуатацией электрического и теплового оборудования, в том числе с соблюдением техники безопасности при его эксплуатации;

– обеспечения ядерной и радиационной безопасности в сфере атомной энергетики.

Технический регламент принимается федеральным законом, в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;

2) осуществление органами государственной власти и подведомственными им учреждениями контроля (надзора) за их соблюдением. Технический контроль и надзор в электроэнергетике в пределах своей компетенции осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

6. Государственный контроль (надзор) за соблюдением субъектами электроэнергетики требований Федерального закона «Об электроэнергетике» и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере электроэнергетики, в том числе технических регламентов, устанавливающих требования к безопасной эксплуатации объектов по производству электрической и тепловой энергии. Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти осуществляют контроль за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков требований законодательства Российской Федерации.

7. Государственный контроль (надзор) за соблюдением субъектами электроэнергетики законодательства в области охраны окружающей среды и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы экологической безопасности, который осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Таким образом, для обеспечения надежного электроснабжения, в том числе объектов военной организации государства необходимо:

– создание системы технических регламентов и национальных стандартов в электроэнергетике, а также разработка сетевых кодексов для

реализации положений Федерального закона «О техническом регулировании» применительно к сфере электроэнергетики, содержащих детальные технические требования для всех субъектов электроэнергетики, направленные на обеспечение синхронности их работы, обеспечения должного уровня безопасности и снижения возможных рисков;

- четкое определение ответственности всех субъектов электроэнергетики за надежное снабжение электроэнергией потребителей и функционирование системы в целом;

- достижение баланса прав и обязанностей органов государственной власти, в частности предоставление субъектам Российской Федерации больше прав и возможностей в управлении энергокомпаниями, расположенными в регионе;

- конкретизация ответственности всех органов государственного управления;

- привлечение инвестиций на модернизацию сетевой инфраструктуры и наращивание генерирующих мощностей;

- разработка норм, не допускающих нанесения вреда окружающей среде в процессе функционирования и развития электроэнергетики, а также ужесточающих контроль за соблюдением экологических требований и ответственность в случае их нарушения;

- развитие системы страхования ответственности перед потребителями электроэнергии;

- обеспечение проведения экспертизы всех нормативных актов, принимаемых в области электроэнергетики с позиции обеспечения надежности;

- ускорение разработки ряда подзаконных актов, предусмотренных Федеральным законом «Об электроэнергетике».

Для создания и поддержания необходимого уровня безопасности в области электроэнергетики в Российской Федерации требуется создание законодательной базы, регулирующей отношения в сфере безопасности,

определяющей основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, а также механизмы контроля и надзора за их деятельностью.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что роль государства в экономическом и административном регулировании электроэнергетики велика, несмотря на разделение отрасли на естественно-монопольные и конкурентные сектора. Даже наоборот, необходимо на законодательном уровне предусмотреть такие рычаги и методы воздействия на всех субъектов электроэнергетики, которые могли бы успешно функционировать в условиях новых рыночных отношениях и в интересах военно-экономической безопасности государства.

### **Список источников и литературы**

1. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
2. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам».
3. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе».
4. Федеральный закон от 2 июля 2005 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
5. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184 «О техническом регулировании».
6. Хачатурян А.А., Шингарев Ф.Ф. Ключевые направления реализации стратегии инновационного развития предприятий отечественной радиоэлектронной промышленности // Транспортное дело России, 2013, № 4.
7. Хачатурян К.С. Социальные инвестиции и их роль в интеллектуализации человеческого капитала // Электронный научный журнал Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1. Экономика и управление, 2012, № 1.