

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИРОВАНИЯ ПРОГРАММ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ИНФРАСТРУКТУРЫ ТУРИСТСКОЙ ОТРАСЛИ В РЕСПУБЛИКЕ АБХАЗИЯ

Заркуа Т.Р., соискатель ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»

В статье рассмотрены основные направления инвестирования программ повышения качества инфраструктуры туристской отрасли в Республике Абхазия. Проанализировано современное состояние инфраструктуры, произведена оценка масштабов военного ущерба. Выявлены основные направления развития туристского бизнеса, определяющие потребности в инфраструктуре. Разработаны рекомендации по финансированию проектов восстановления и развития туристской инфраструктуры

Ключевые слова: инфраструктура, туризм, Республика Абхазия, инвестиции, финансы, законодательство

UDC 338.49

KEY AREAS FOR INVESTMENT PROGRAMS TO IMPROVE THE QUALITY OF THE TOURISM INDUSTRY INFRASTRUCTURE IN THE REPUBLIC OF ABKHAZIA

Zarkua T.R., *seeker of candidate of economic sciences at FSUE
«STANDARTINFORM»*

The article describes the main areas of investment programs to improve the quality of tourist infrastructure sector in the Republic of Abkhazia. The current state of infrastructure, evaluated the extent of war damage. The basic directions of development of tourist business that determine the infrastructure needs. The recommendations on the financing of projects of reconstruction and development of tourism infrastructure

Keywords: infrastructure, tourism, Republic of Abkhazia, investment, finance, law

Экономика Абхазии в настоящее время находится на подъеме, продолжают процессы послевоенного восстановления. Однако ограниченность финансовых ресурсов требует тщательного выбора приоритетов программ развития и восстановления, о чем сказано в

выступлении Президента Республики Абхазия А.З. Анкваба [1]: «Мы хорошо помним, что до войны в Абхазии работал целый ряд промышленных предприятий ... Ни одно из этих предприятий, будь оно восстановлено прямо сейчас, не сможет работать, как минимум, без надежного энергоснабжения и сопутствующей инфраструктуры. Поэтому твёрдо убеждён в том, что только развитие общей инфраструктуры и национальной экономики, создание благоприятного правового поля повысит, в свою очередь, инвестиционную привлекательность страны, будет способствовать созданию новых рабочих мест, значительно увеличит налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

... Не может государство направлять основные средства исключительно на создание производств, когда разрушены школы и дороги, когда медицинские учреждения находятся в плохом состоянии и многие не могут получить квалифицированную помощь в собственной стране, когда бытовые условия тысяч граждан не отвечают элементарным требованиям.

... инвестиции в инфраструктуру должны привлечь, в свою очередь, частные инвестиции. Так уже происходит».

Действительно, именно инвестиции в инфраструктуру, в объекты и институты, продуцирующие общественные блага, могут существенно повысить деловой климат, стать опорой для развития частнопредпринимательской инициативы как абхазских, так и иностранных инвесторов. При этом одним из наиболее важных приоритетов является развитие инфраструктуры сферы услуг, ориентированных на туристский бизнес, поскольку именно туризм традиционно имеет важнейшее значение для экономики Республики Абхазия.

Уникальные туристические ресурсы республики создают условия для совершенствования разнообразных видов индустрии отдыха. Близость моря, южные широты, горный рельеф обусловили удивительное разнообразие природных условий. Достаточно разветвленная сеть автодорог (протяженность дорог республиканского значения – 473,8 км., местного значения – 1830,9 км) на сравнительно небольшой территории позволит

путешественнику буквально за несколько часов побывать почти во всех климатических зонах, начиная от влажных субтропиков до вечных снегов в высокогорьях.

Исключительные природно-климатические условия, береговая линия протяжённостью 215 км, смешанные песчано-галечные пляжи, большое количество исторических, культурных, религиозных и природных памятников, множество тщательно разработанных туристско-экскурсионных маршрутов делают Абхазию привлекательной для инвесторов.

Вооружённый конфликт, начавшийся в 1992 году, нанес серьёзный ущерб рекреационной сфере. Были разрушены и разграблены практически все гостиничные объекты и объекты инфраструктуры. Сейчас, несмотря на очевидные трудности, принимаются большие усилия по восстановлению и развитию работы отрасли. Если в 1999 г. в Абхазии принимали туристов всего лишь 10 санаториев различных форм собственности и ведомственной принадлежности (в сумме на 2300 мест), то в 2007 г. функционировало уже 50 объектов на 11 тыс. мест и дальнейшее восстановление идёт быстрыми темпами. Однако насыщенность базовыми объектами инфраструктуры продолжает оставаться недостаточной. Для сравнения: в Сочи, где протяжённость береговой линии 145 км (в Абхазии – 215 км), расположено 245 санаториев и 500 гостиниц.

Необходимо рассмотреть подробнее основные направления развития различных видов инфраструктуры сферы услуг Республики Абхазия. Анализ должен базироваться на классификации объектов инфраструктуры.

Главными методами систематизации объектов инфраструктуры являются *древовидные и кластерные методы*.

Древовидный метод систематизации подразумевает поэтапное (блочное) обособление большого количества объектов инфраструктуры по соподчиненным группам. На каждой ступени (блоке) систематизации формируются разнородные группы объектов. При этом количество ступеней может варьироваться и включать несколько блоков.

Кластерный метод систематизации подразумевает параллельное обособление множества объектов инфраструктуры по самостоятельным группам (видам, подвидам) и имеет следующие характерные свойства: 1) наличие только одного этапа систематизации; 2) разделение большого количества предметов по различным признакам; 3) высокая полнота информации.

По одному признаку систематизация объектов инфраструктуры кластерным методом может быть осуществлена по следующей схеме (пример показан на рис. 1).

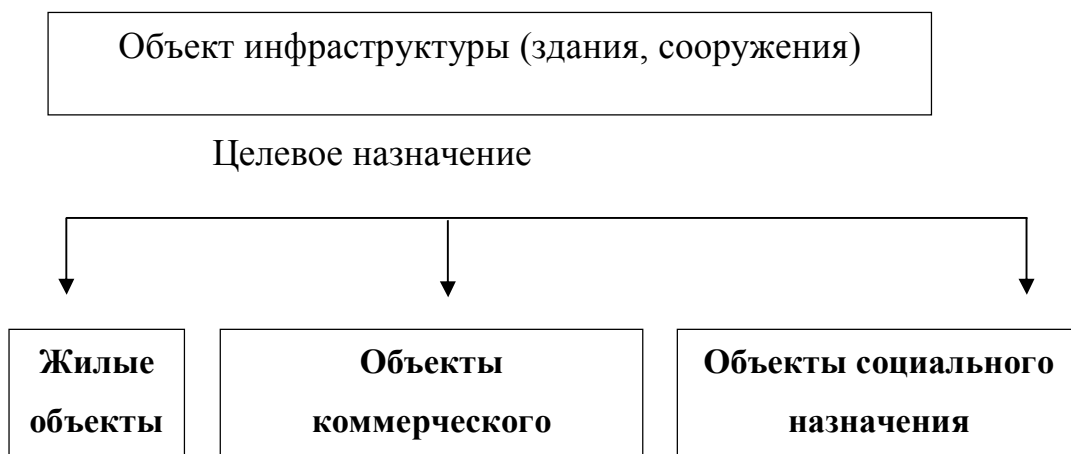


Рис. 1. Систематизация объектов инфраструктуры по одному признаку

С точки зрения масштаба, определяющего субъекты, ответственные за развитие инфраструктуры, можно выделить ее макро-, мезо- и микроуровень.

К макроуровню относится инфраструктура республиканского масштаба – это транспортная сеть, система мобильной связи и обеспечения доступа к сети Internet. В ходе полевых исследований установлено, что в области дорожной сети существует достаточная протяженность дорог, однако большинство из них находятся не в лучшем состоянии, что существенно снижает их качество с точки зрения комфорта туристов. Информационная инфраструктура в последние годы развивалась быстрыми темпами, однако по-прежнему на значительной части территории Республики Абхазия существуют проблемы со стабильностью мобильной связи, в особенности с

мобильным доступом в сеть Internet. В работе классифицированы потребности различных групп туристов в области скорости и качества Интернет-доступа и установлено, что его существующее состояние отвечает лишь базовым потребностям (передача электронной почты, доступ к основным справочным ресурсам), скорость и стабильность мобильного доступа явно недостаточна как для обеспечения удаленной рабочей среды (что является запретительным фактором для особой категории туристов – долговременно посещающих страну фрилансеров, работающих в режиме удаленного доступа; данная категория лиц отличается значительными финансовыми ресурсами, поэтому ее привлечение составляет значительную долю дохода туристских регионов Юго-восточной Азии и некоторых других мест, сочетающих экологически чистую, эстетически привлекательную природу и современную информационную инфраструктуру), так и для широкополосного доступа к аудио-видео контенту, что снижает привлекательность Абхазии для молодого поколения туристов, привыкших к непрерывной информационно-развлекательной среде.

Действующие направления вложения средств в восстановление и развитие Республики Абхазия перечислены в вышеуказанном выступлении А.З. Анкваба:

«Близится к завершению реализация первого этапа Комплексного плана социально-экономического развития республики, разработанного на 2010-2012 годы...

Средства, предусмотренные в государственном бюджете на реализацию плана, были направлены на восстановление объектов здравоохранения, образования, социально-культурной сферы, транспортной и инженерной инфраструктур, жилищно-коммунального хозяйства.

Сейчас в стадии доработки новая Инвестиционная программа на 2012-2015 годы, основанная также на российской помощи.

За 3 года нам необходимо серьезно поработать в сфере здравоохранения, ибо возрождение экономики невозможно без здорового населения. ...

В этот период мы продолжим восстановление и капитальный ремонт детских садов и школ, домов культуры и клубов, строить крытые многопрофильные спортивные объекты, футбольные мини-поля, баскетбольные и волейбольные площадки, детские игровые площадки, футбольные стадионы в городах и районах...

Необходимо ... восстановить системы канализации и водоснабжения, продолжить ремонт дорог всех категорий, линий электропередач.

Сегодня курортная сфера привлекает капитал, в том числе иностранный. В неё вкладывают немалые деньги. Активные финансовые вложения государства в восстановление общей и социальной инфраструктуры стимулировали развитие строительной сферы, хорошими темпами развивается рынок строительных материалов и услуг. В нём задействованы как абхазские, так и российские компании».

Таким образом, усилия государства сосредоточены на развитии социальной инфраструктуры, что оправдано с точки зрения базовых функций государства. Однако это требует решения вопроса о поисках инвесторов для развития информационной инфраструктуры как важнейшего фактора качества функционирования туристских дестинаций.

На микроуровне инфраструктуры были получены следующие данные полевых исследований (поскольку данный уровень мало охвачен официальной статистикой, в научном рассмотрении необходимо опираться на непосредственное эмпирическое изучение типичных случаев).

Розничная торговая инфраструктура в современном понимании этого термина развита в Абхазии довольно слабо. Первый гипермаркет, который турист сможет посетить после пересечения границы, расположен в Гаграх (гипермаркет «Континент»). В основном розничная торговля осуществляется через небольшие стационарные торговые точки, график работы которых

частный владелец может спонтанно менять, и через мини-рынки. В туристический сезон появляется множество стихийных переносных торговых точек, предлагающих отдыхающим различные аксессуары для комфортного отдыха, сувениры, сезонные фрукты и традиционные лакомства. К сожалению, качество этой продукции никто не контролирует.

Наиболее прибыльные торговые объекты располагаются по пути известных экскурсионных маршрутов, и зачастую их посещение является частью экскурсии (например, магазин фирменных вин при винном заводе, медовая лавка при пасеке и т.д.).

Для улучшения ситуации в области розничной торговли необходимо создание централизованной сети мини-маркетов с фиксированными ценами, контролем качества товаров и четким графиком работы. Построение такой сети может быть осуществлено на принципах франшизы, сочетающей единство методического обеспечения, стандартов качества, и частную инициативу предпринимателей на местах.

Система общественного питания в Абхазии основана главным образом на многочисленных небольших частных кафе и ресторанах, а также на столовых и ресторанах при объектах проживания. Многие заведения знамениты своей обстановкой (например, ресторан «Ущелье», размещенный непосредственно в скалах узкого ущелья) и фирменными блюдами, что обеспечивает им постоянных клиентов и приток новых. Поскольку конкуренция очень высока, ценообразование остается довольно лояльным к покупателю. Основная проблема системы общественного питания Абхазии – отсутствие отлаженного санитарно-эпидемиологического контроля, что влечет за собой нередкие случаи отравлений. Это также требует развития системы саморегулирования микроинфраструктуры, содержащейся силами самозанятого населения.

Восстановление и развитие туристской инфраструктуры может происходить преимущественно за счет государственного бюджета Республики Абхазия или же за счет средств иностранных инвесторов.

Динамика фактических доходов госбюджета Республики Абхазия за период 2005-2011 годов положительна, ее среднегодовой темп роста составил 152% (см. рис. 2).

Среднегодовой темп роста фактических расходов государственного бюджета Республики Абхазия за период 2005-2011 гг. составил 149%.

Основными статьями фактических поступлений в государственный бюджет Республики Абхазия в 2011 году являлись: а) финансовая помощь Российской Федерации – 72,0%; б) налог на добавленную стоимость – 5,7%; в) подоходный налог – 4,9%; г) налог на прибыль – 4,2%; д) таможенная пошлина – 3,6%; е) иные поступления – 9,6%.

Фактические доходы государственного бюджета Республики Абхазия в 2011 году составили 8 685,0 млн. руб. Из них собственные доходы бюджета составили 2 432,0 млн. руб. или 28%. При этом, по сравнению с 2010 годом, объем собственных доходов Абхазии в 2011 году увеличился на 236,1 млн. руб.

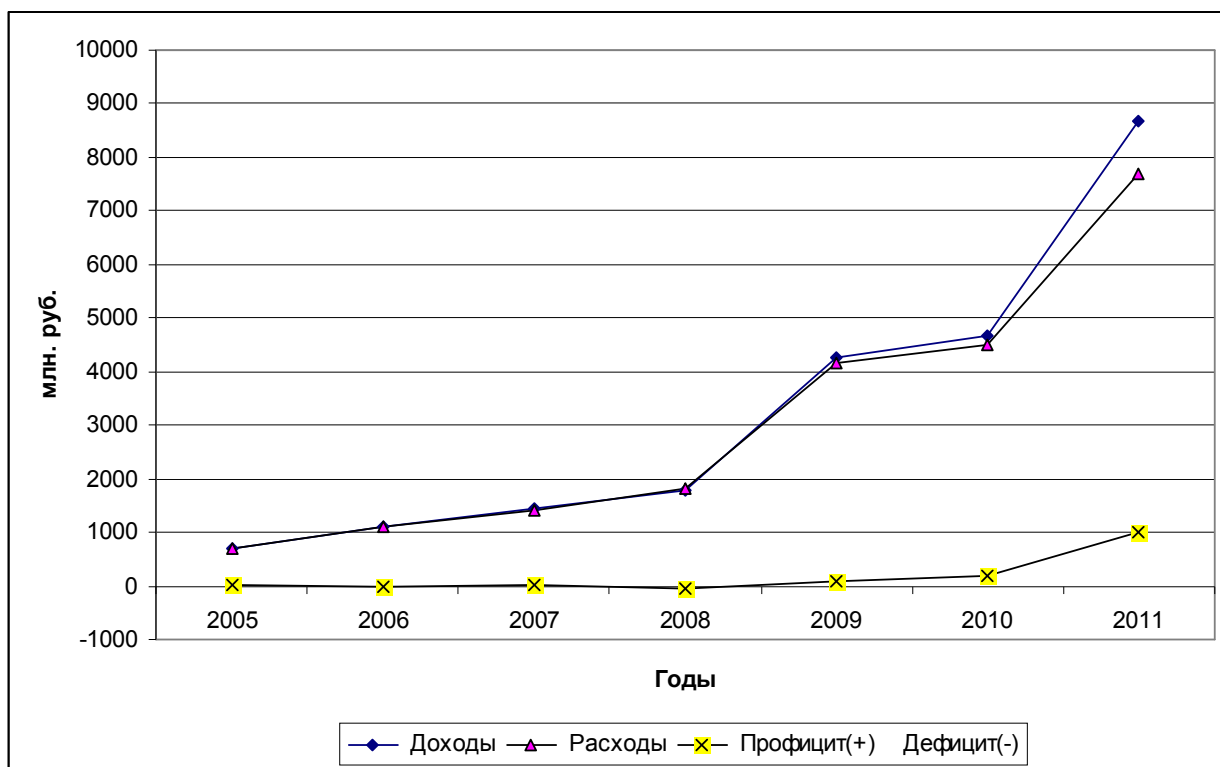


Рис. 2. Динамика доходов и расходов госбюджета Республики Абхазия

В структуре собственных доходов республики объем налоговых платежей за 2011 год составил 1603,0 млн. руб., неналоговых платежей – 828,6 млн. руб. По сравнению с показателями алогичного периода 2010 года поступления налоговых доходов в Государственный бюджет увеличились на 120,3 млн. руб., неналоговых – на 115,9 млн. руб.

В бюджете Абхазии на 2012 год предусмотрены следующие показатели [2]:

«Утвердить Государственный бюджет Республики Абхазия на 2012 год по доходам в сумме 5 029 437,2 тыс. рублей и по расходам в сумме 5 363 913,2 тыс. рублей...

Направить в 2012 году из Государственного бюджета Республики Абхазия средства в сумме 1 443 208,1 тыс. рублей на финансирование народного хозяйства, в том числе:

- на ремонтно-восстановительные работы объектов, подлежащих строительству, ремонту и реконструкции, – 277 879,4 тыс. рублей; на восстановление и развитие сельского хозяйства – 45 350,0 тыс. рублей; на благоустройство территорий районов Республики Абхазия и города Сухума – 190 431,8 тыс. рублей; на ремонт дорог местного значения – 5 862,5 тыс. рублей; ...

Направить в 2012 году из Государственного бюджета Республики Абхазия средства в сумме 1 464 374,8 тыс. рублей на финансирование социально-культурных мероприятий, в том числе:

- на здравоохранение – 394 175,0 тыс. рублей;

...

Направить в 2012 году из Государственного бюджета Республики Абхазия средства на финансирование:

- средств массовой информации – 64 362,3 тыс. рублей...».

Анализ данных показателей позволяет сделать следующие выводы:

Расходы, которые могут быть отнесены к инфраструктурным, составляют незначительную часть в планируемом бюджете Республики

Абхазия (см. рис. 3). В частности, расходы на ремонт и восстановление различных объектов составляют 5% расходной части бюджета (при этом не конкретизировано, какой процент из этих объектов принадлежат к инфраструктуре сферы услуг), благоустройство территорий – чуть более 3%, ремонт местных дорог – порядка 0,1% (однако следует учитывать, что часть данных расходов покрывается из Дорожного фонда, размер которого в 2011 году составил 33 млн. руб., а дороги республиканского значения реконструируются за счет российских средств). Расходы на здравоохранение составляют порядка 7%, однако большая часть из них – текущие расходы на оплату труда, медикаменты и т.д.

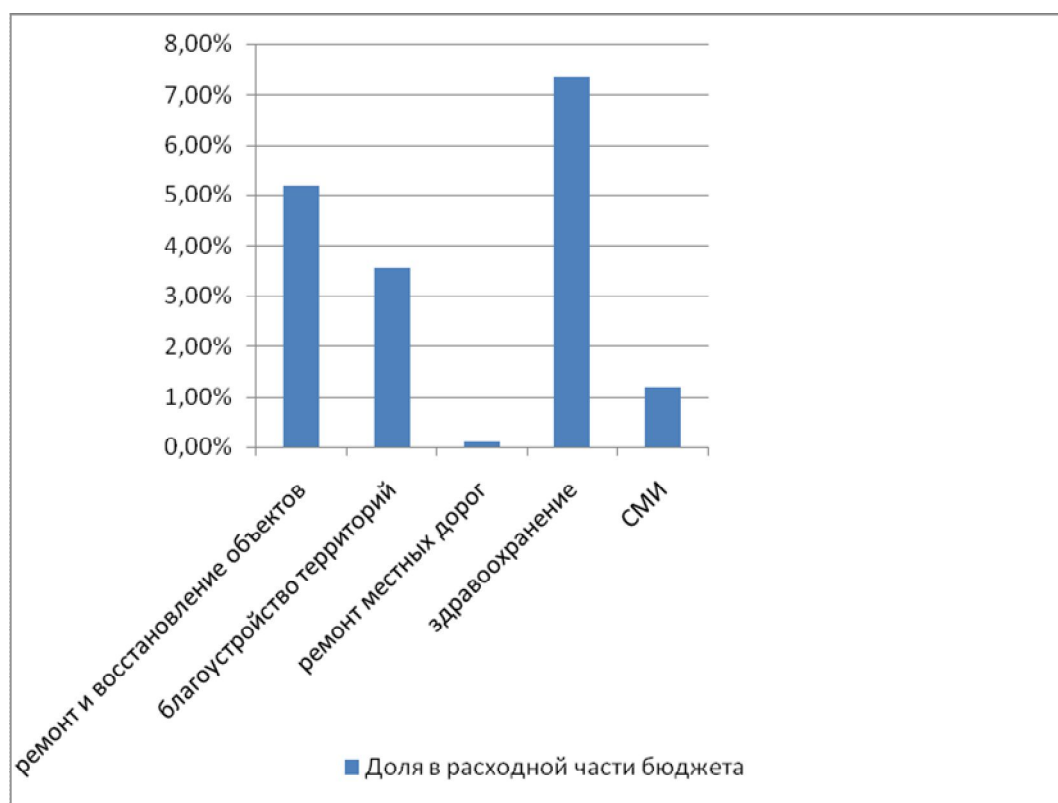


Рис. 3. Доля текущих расходов на развитие инфраструктуры сферы услуг в Государственном бюджете Республики Абхазия в 2012 году

Следует выделить и расходы на важнейший элемент информационной инфраструктуры – средства массовой информации – которые достигают 1% расходной части бюджета.

В целом можно сделать вывод о том, что возможности бюджета Республики Абхазия по-прежнему являются весьма ограниченными, поэтому имеющиеся финансовые ресурсы надо расходовать на создание тех объектов инфраструктуры, которые имеют высокую социально-экономическую важность и при этом в сложившихся условиях не могут быть использованы для извлечения доходов и перевода на самоокупаемость (прежде всего, сюда необходимо отнести дороги, поскольку в условиях Абхазии концепция платных дорог нежизнеспособна, как ввиду низкой покупательной способности местного населения, так и ввиду сложности дорожной сети, частого отсутствия альтернативных вариантов проезда, что поставит владельцев частных дорог в нерыночные условия). Для финансирования же остальных объектов инфраструктуры сферы услуг (прежде всего, рекреационных объектов, сетей сотовой связи и т.д.) необходимо привлечение иностранных инвестиций, которые могут предоставляться двумя основными путями – через инвестиции непосредственно в объекты инфраструктуры и через инвестиции в банковскую систему Абхазии.

К преимуществам первого варианта – прямых инвестиций в объекты инфраструктуры – следует отнести значительные налоговые льготы. В соответствии с Законом Республики Абхазия «Об иностранных инвестициях в Республике Абхазия» предприятиям с иностранными инвестициями устанавливаются следующие налоговые льготы:

«Предприятиям с иностранными инвестициями (за исключением банков и иных кредитных организаций), в уставном капитале (фонде) которых доля иностранного участия составляет более 30%, устанавливаются дополнительные налоговые льготы:

а) уменьшение на 25% облагаемой прибыли и ставки налога на имущество предприятий в течение первых трех лет после получения объявленной прибыли (включительно), если размер иностранных инвестиций в уставном капитале (фонде) предприятия составляет сумму, эквивалентную от 250 000 до 500 000 долларов США;

б) уменьшение на 50% облагаемой прибыли и ставки налога на имущество предприятий в течение первых трех лет после получения объявленной прибыли (включительно), если размер иностранных инвестиций в уставном капитале (фонде) предприятия составляет сумму, эквивалентную от 500 000 до 1 000 000 долларов США;

в) полное освобождение от уплаты налога на прибыль и налога на имущество предприятий в течение первых трех лет после получения объявленной прибыли (включительно), если размер иностранных инвестиций в уставном капитале (фонде) предприятия составляет сумму, эквивалентную 1 000 000 долларов США и более.

...

3. Предприятия с иностранными инвестициями дополнительно освобождаются от налогообложения прибыли (дохода), реинвестируемой в Республике Абхазия в следующие приоритетные производства и отрасли экономики:

а) производство, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции;

б) производство технических средств профилактики инвалидности и реабилитации инвалидов;

в) строительство объектов жилищного, производственного, социального и природоохранного назначения;

г) строительство и развитие энергетики на основе малых гидроэлектростанций и другой альтернативной энергетики.

4. Если предприятие с иностранными инвестициями прекращает свою деятельность до истечения трех лет с момента его регистрации, сумма налогов исчисляется в полном размере за все время деятельности данного предприятия».

Однако следует отметить, что прямые иностранные инвестиции в объекты инфраструктуры сопряжены с дополнительным риском, который обусловлен особенностями земельного законодательства Республики

Абхазия. В соответствии с Конституцией Республики Абхазия земля является собственностью народа и не подлежит купле-продаже, что было закреплено и Земельным Кодексом Республики Абхазия, возможно только предоставление земли в постоянное или временное пользование. Купля-продажа, дарение, залог и самовольный обмен земельного участка запрещается. С другой стороны, граждане Абхазии, обладающие правом пожизненного наследуемого владения (владелец земельного участка), имеют права владения и пользования земельным участком, передаваемые по наследству. Если из условий пользования земельным участком, установленных законом, не вытекает иное, владелец земельного участка вправе возводить на нем здания, сооружения и создавать другое недвижимое имущество, приобретая на него право собственности. Это создает благоприятную почву для постройки объектов микроинфраструктуры (например, магазины, объекты общепита и т.д.). Учитывая социоэкономическую структуру общества Абхазии, высокую долю самозанятости населения, важным направлением финансирования развития инфраструктуры является второй вариант – предоставление иностранных инвестиций банкам Абхазии с целью последующего развертывания программ кредитования местного бизнеса, в т.ч. с использованием опыта микрофинансирования. Это позволит более полно учитывать опыт местного населения, гибко адаптироваться к условиям окружающей среды и потребностям в инфраструктуре, а также повысит предпринимательскую активность населения и активизирует процессы самоорганизации местных сообществ, объединенных общими интересами.

Список использованных источников

1. Материалы Четвертого Российско-Абхазского делового форума «Россия и Абхазия: достижения межрегионального сотрудничества – 2012» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://gagra.biz/v-abhazii-sostoyalsya-chetvertyj-rossijsko-abhazskij-delovoj-forum-rossiya-i-abhaziya-dostizheniya-mezhregionalnogo-sotrudnichestva-2012>.

2. Закон Республики Абхазия от 24 января 2012 г «О Государственном бюджете Республики Абхазия на 2012 год» № 3250-с-V // Республика Абхазия, 2012. – 04 февраля.