

**СОЗДАНИЕ ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕГО КОМПЛЕКСА
СТАНДАРТОВ НА СИСТЕМУ ФОРМАТОВ ОПИСАНИЯ И
НОРМИРОВАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ (ФОНТ) В КАЧЕСТВЕ
МЕХАНИЗМА ОЦЕНКИ ВОЗМОЖНОСТИ СБЛИЖЕНИЯ И
УСТАНОВЛЕНИЯ ЭКВИВАЛЕНТНОСТИ
ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ И СТАНДАРТОВ**

Петросян А.Е.

В настоящей статье приведен краткий обзор системообразующего комплекса стандартов, призванного создать единую систему форматов описания и нормирования требований (ФОНТ), а также рассматриваются аспекты эквивалентности систем технического регулирования (в том числе региональных), нацеленных на упрощение процедур обращения продукции за счет максимального снижения технических барьеров в торговле, но без существенного снижения уровня безопасности продукции.

Ключевые слова: форматы описания требований, нормирование требований, эквивалентность, система технического регулирования, информационное взаимодействие по вопросам технического регулирования.

UDC 006.05:006.354

**CREATION OF THE FUNDAMENTAL COMPLEX OF STANDARDS
COVERING SYSTEM OF FORMATS DESCRIPTION AND
REQUIREMENTS NORMALIZATION (FDRN) AS A CAPABILITY
ASSESSMENT APPROXIMATION AND A TECHNICAL REGULATIONS
AND STANDARDS EQUIVALENCY ESTABLISHMENT MECHANISM**

Petrosyan A.E.

This article contains a review of the fundamental complex of standards intended for the creation of a unique system of formats and requirements normalization (FDRN) and a technical regulating system equivalency aspects (including regional) aimed for simplification of products handling procedures reducing technical barriers to trade without a major product safety reduction.

Keywords: formats of requirements description; requirements normalization; equivalency; technical regulating system; technical regulating aspects information interaction.

По данным Всемирной торговой организации современная экономика несет значительные потери из-за большого количества технических барьеров

в торговле, которые возникают вследствие несоответствия систем технического регулирования в различных странах мира.

В настоящее время требования к продукции в разных странах существенно различаются. Несмотря на требования соглашений ТБТ и СФС ВТО о максимальном устранении технических барьеров в торговле, в силу сложившейся практики и учета национальных интересов стран, условия доступа продукции на их внутренние рынки остаются во многом различными, что создает серьезные проблемы для ее экспорта-импорта. Кроме того, информация об условиях доступа является порой труднодоступной и плохо понимаемой. Сами требования содержатся в целом ряде документов (обязательные технические регламенты и добровольные стандарты), перечень и тексты которых, как правило, достаточно трудно определить и получить.

Это приводит к серьезным затруднениям в работе различных участников национальных или региональных систем технического регулирования, которым по роду своих обязанностей необходимо обеспечить требуемое качество и эффективность технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия. В связи с этим участникам систем технического регулирования при написании технических регламентов или стандартов необходимо:

- оценить уровень снижения риска за счет мер, устанавливаемых в технических регламентах;
- определить, являются ли зависимыми или корректируемыми требования, включаемые в технические регламенты или стандарты;
- определить перечень стандартов, подтверждающих соответствие требованиям технических регламентов;
- определить наилучшие форматы требований;
- определить эквивалентные форматы требований для целей оценки соответствия и обеспечения взаимного признания продукции.

С целью обеспечения безопасности продукции производители должны:

- оценивать уровень снижения риска, используя схемы распространения опасностей;
- повышать уровень безопасности продукции за счет использования дополнительных добровольных мер безопасности;
- доказывать соответствие своей продукции требованиям технических регламентов;
- использовать принципы эквивалентности для оценки своих экспортных возможностей;
- разрабатывать инструкции для пользователей и защитные надписи.

Пользователям при применении продукции требуется:

- использовать дополнительные меры по повышению безопасности продукции;
- получать общие сведения о возможной опасности продукции;
- доказывать в компетентных инстанциях наличие опасных свойств продукции;
- выбирать наиболее безопасные виды продукции из имеющейся на рынке, используя данные об этой продукции и связываемые с аспектами безопасности и качества;
- советовать производителям повышать безопасность и качество их продукции.

Органы по оценке (подтверждению) соответствия при проведении оценки соответствия продукции установленным требованиям должны:

- выбирать эквивалентные форматы оценки безопасности;
- выбирать эквивалентные методы оценки соответствия;
- выбирать наилучшие возможности для применения стандартов для целей оценки соответствия;
- помогать производителям оценивать эквивалентность требований для целей экспорта продукции;

- оценивать снижение уровня риска, если это предписано техническими регламентами или применяемыми ими стандартами.

Органам контроля и надзора и регистрирующим органам при осуществлении своей непосредственной деятельности также необходимо:

- оценивать уровни риска от использования продукции для целей планирования проверок;
- соотносить случаи причинения вреда с нарушениями требований технических регламентов;
- оценивать правильность предоставления информации о продукции на этикетках и в инструкциях в отношении требований технических регламентов;
- разрабатывать арбитражные методы оценки соответствия требованиям продукции;
- инициировать применение технических регламентов для снижения уровня риска.

Для решения проблем, связанных с устранением технических барьеров в торговле в странах-членах ВТО созданы специальные центры обработки запросов (Inquiry point), но:

- они, как правило, не предоставляют такую информацию частным лицам;
- такая информация имеет очень высокую стоимость;
- большинство служб не владеет сравнительной информацией об условиях доступа на рынки других стран (в чем собственно заключаются различия).

Механизм, позволяющий сравнивать требования к продукции в различных странах, необходим для эффективного развития современных торговых отношений, а также вызывает большой интерес у производителей и потребителей продукции по всему миру. Целью такой системы является объединение всех систем технического регулирования в одно целое и установле-

ние соответствия между требованиями и условиями доступа продукции на внутренние рынки стран-участниц, указанными в технических регламентах, стандартах и нормативных документах.

Наличие системообразующего комплекса стандартов, призванного создать систему форматов описания и нормирования требований (ФОНТ), является особенно важным для региональных систем технического регулирования, нацеленных на упрощение процедур обращения продукции за счет максимального снижения технических барьеров в торговле, но без существенного снижения уровня безопасности продукции. Комплекс стандартов ФОНТ имеет свою область распространения (см. рис.1).



Рис. 1. Область распространения системообразующего комплекса стандартов ФОНТ

Комплекс национальных стандартов ФОНТ направлен на создание основы для повышения уровня консолидации и использования знаний в раз-

личных сферах экономической деятельности, и, в первую очередь, в сфере технического регулирования, а также для расширения информационного обеспечения с целью устранения технических барьеров в торговле и содействия экспортным возможностям химической продукции.

В отношении требований к объектам технического регулирования данный комплекс стандартов устанавливает наиболее общие обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования или связанным с ними процессам производства, использования, хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, а также правила и формы оценки соответствия, правила идентификации и классификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения.

Комплекс стандартов может быть использован специалистами как для разработки технических регламентов и стандартов на конкретные объекты технического регулирования, так и при принятии решения об идентичности (гармонизации) или эквивалентности требований, экспертами для проведения экспертизы технических регламентов и стандартов, экспертами в области оценки соответствия при проведении процедур оценки соответствия или принятии решения о возможности взаимного признания результатов оценки соответствия, производителями для повышения качества и безопасности продукции, особенно при экспорте ее в другие страны, а также производителями или специалистами компетентных органов для составления технических спецификаций при закупках продукции.

В отношении требований к экспертам и связанным с их деятельностью процессам комплекс стандартов описывает наиболее общие обязательные для применения и исполнения требования к экспертам и связанным с их деятельностью процессам, а также правила и формы оценки соответствия, правила идентификации и классификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения.

Основные цели комплекса стандартов на форматы описания и нормирования требований заключаются в том, чтобы:

- разработать методологию и создать условия для обмена знаниями и информацией в соответствующих предметных областях;
- предложить методологию для создания библиотек требований с целью накопления данных и знаний (технических решений) в конкретных областях деятельности;
- обеспечить возможность сравнения производственных показателей путем проведения сравнительных оценок (бенчмаркинга) между предприятиями;
- установить требуемую для такого обмена терминологию;
- установить шаблоны для кодификации данных и знаний в данных конкретных предметных областях технического регулирования;
- предоставить возможность сравнения требований для различной продукции, принадлежащей к одному классу или виду;
- создать условия для оценки эквивалентности требований различных технических регламентов и стандартов;
- обеспечить возможность проведения сравнительного анализа требований стандартов;
- предложить методологию оценки результирующего воздействия технических регламентов и стандартов в данных предметных областях;
- обеспечить возможность соотнесения требований технических регламентов и национальных стандартов.

Предлагаемая система ФОНТ предназначена для обеспечения производителей и потребителей продукции оперативной и актуальной информацией о требованиях к продукции, производимой в странах-участницах, а также условиях доступа этой продукции на рынки этих стран.

На рисунке 2 представлена онтологическая связь между элементами, характеризующими объекты технического регулирования, которые исполь-

зуются в системе описания (характеризации) требований, предъявляемых к объектам технического регулирования. В соответствии с комплексом стандартов ФОНТ требования определяются последовательно для «Показателей» – характеристик, описывающих объекты и которые могут быть измерены, «Значений показателей» – количественной оценки показателей или измеренных значений и «Диапазонов показателей» – диапазонов значений, которые соответствуют разрешенным значениям или значениям, которые соответствуют установленным требованиям, после этого между ними прописываются связи.

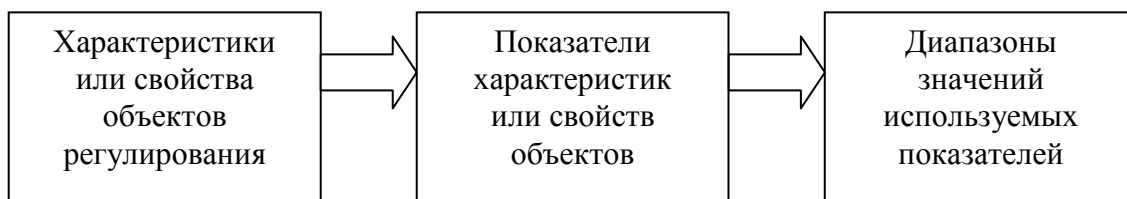


Рис. 2. Онтологическая связь между элементами объектов регулирования, использующихся в системе описания (характеризации) требований

Комплекс стандартов ФОНТ может быть использован специалистами как для разработки технических регламентов и стандартов на конкретные объекты технического регулирования, так и при принятии решения об идентичности или эквивалентности требований, экспертами для проведения экспертизы технических регламентов и стандартов, экспертами в области оценки соответствия при проведении процедур оценки соответствия или принятии решения о возможности взаимного признания результатов оценки соответствия, производителями для повышения качества и безопасности продукции, особенно при экспорте ее в другие страны, а также производителями или специалистами компетентных органов при закупках продукции или услуг и проведении соответствующих тендеров.

Необходимость наличия подобного рода информации стала возрастать особенно после вступления России в ВТО, что потребовало определения

наиболее оптимальных механизмов обязательного технического регулирования и наличия сравнительной информации о том, как они работают в других странах.

Для обеспечения всех заинтересованных лиц и организаций соответствующей информацией необходимо, чтобы в каждой стране существовали источники специальной информации в области технического регулирования и все заинтересованные стороны могли получить информацию о:

- требованиях к конкретной продукции в различных странах;
- условиях доступа продукции на рынки стран;
- различиях в требованиях и условиях доступа на рынки стран.

Для этого страны должны иметь унифицированные механизмы сбора и хранения такой информации, с помощью которых можно было бы осуществить обмен информацией с целью сравнения требований.

Такая информация об условиях доступа на рынки стран должна быть:

- актуальной;
- доступной в стране на языке страны;
- понимаемой;
- прозрачной;
- совместимой по структуре и интерфейсу в рамках всех стран-участниц.

Для того чтобы заинтересованные организации стран владели такой информацией, необходимо, чтобы они:

- имели доступ к соответствующей информации в своей стране;
- поддерживали собственные информационные ресурсы в данной области;
- имели прямую связь с аналогичными организациями других стран;
- осуществляли обмен информацией между собой;
- осуществляли перевод этой информации на национальный язык страны-участницы;

- обеспечивали доступ к этой информации всех заинтересованных пользователей, как внутренних, так и внешних;
- имели единую или совместимую программную основу для системы ФОНТ.

Это позволяет приблизиться к применению механизма эквивалентности, при котором различные участники торговых отношений признают, что различным образом, установленные требования к продукции приводят к одинаковому результату, а именно, необходимому уровню безопасности.

Одним из возможных решений является создание шаблона для сравнения и дальнейшего структурирования информации таким образом, чтобы можно было определить наличие или отсутствие конкретных требований и их идентичность или эквивалентность.

В качестве такого шаблона может использоваться модель обеспечения безопасности для конкретного объекта регулирования (продукции или технологии).

Информация, предоставляемая на основе использования такой модели и доступная всем заинтересованным пользователям, позволяет обеспечить ее применение для оценки:

- снижения степени риска от применения положений технических регламентов;
- возможности признания эквивалентности требований технических регламентов и стандартов на основе оценки уровня снижения риска;
- эффективности применения процедур оценки соответствия;
- применимости стандартов для оценки выполнения требований технических регламентов;
- эффективности использования и планирования государственного контроля и надзора.

Таким образом, следует подчеркнуть, что установление эквивалентности требований, предъявляемых к различным объектам системы техниче-

го регулирования может быть осуществлено, только при наличии полной и достоверной информации о требованиях, заложенных в действующих национальных (региональных) технических регламентах.

К сожалению, в настоящее время, как показывает практика, наличие исчерпывающей информации в данной области практически отсутствует, а имеющаяся не носит официального статуса и не является исчерпывающей, а также, зачастую отражает субъективный характер.

Кроме того, существуют объективные и субъективные трудности в части сравнения информации, заключающиеся в том, что:

- необходимую и актуальную информацию трудно или практически невозможно извлечь из имеющейся, в частности по той причине, что документы в разных странах существенно различаются по структуре и содержанию;
- требования предъявляются к продукции в различных, порой совершенно несопоставимых формах и видах.

По нашему мнению для сравнения необходима единая основа структурирования и классификации (кодификации) такой информации, которая была бы воплощена в общую методологию.

Список литературы

1. Уиддет С., Холлифорд С. Руководство по компетенциям. Издательство «Гиппо», 2008.
2. Магдалинина С.П. Сертификация и стандартизация материалов и изделий: Монография / Под общей редакцией д.т.н., проф. В.Т. Прохорова, 2008.