

Кравчук И.А. Структура финансово-кредитного механизма государственной поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса [Электронный ресурс] // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования: Научный интернет-журнал. 2012. – № 4(8). Режим доступа [http://iea.gostinfo.ru/files/2012\\_04/2012\\_04\\_14.pdf](http://iea.gostinfo.ru/files/2012_04/2012_04_14.pdf)

УДК 334.021

## **СТРУКТУРА ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБОРОННО- ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

**Кравчук И.А.**, соискатель кафедры управления экономикой производства и ремонта вооружения и техники Военного университета Минобороны России

*В статье рассмотрена структура финансово-кредитного механизма государственной поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса, как совокупности финансовых методов, рычагов, стимулов, других инструментов, финансовых институтов и проводимой государством финансовой политики, нормативно-правового, учетно-аналитического и организационно-технологического обеспечения, взаимодействие и функционирование которых в рамках применения системного подхода способствует реализации государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса.*

**Ключевые слова:** оборонно-промышленный комплекс, государственная поддержка, финансово-кредитный механизм.

UDC 334.021

## **STRUCTURE OF THE FINANCIAL AND CREDIT MECHANISM OF THE STATE SUPPORT OF THE ORGANIZATIONS OF DEFENSE INDUSTRY COMPLEX**

**Kravchuk I.A.**, Competitor of Chair of Arms and Equipment Production Economics Management and Repair Military University of the Russian Defense Ministry

*In article the structure of the financial and credit mechanism of the state support of the organizations of defense industry complex as sets of financial methods, levers, incentives, other tools, financial institutions and financial policy pursued by the state, standard and legal, registration and analytical and organizational technological support, interaction and which functioning within application of system approach promotes realization of a state policy in the field of defense industry complex development is considered.*

**Keywords:** defense industry complex, state support, financial and credit mechanism

В посткризисных условиях объективно возрастает роль государства в экономической жизни страны, в частности, посредством предоставления значительных средств для поддержки отдельных предприятий и отраслей промышленности. Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года одним из приоритетов устойчивого развития в целях обеспечения национальной безопасности определено «укрепление роли государства» [1]. В этой связи, начиная с 2009 года, Правительство Российской Федерации значительно активизировало использование всех имеющихся инструментов экономической политики в целях недопущения разрушительных процессов в экономике, подрывающих долгосрочные перспективы развития страны, обеспечивая при этом решение стратегических задач.

Функционирование предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса (ОПК) связано с целым рядом особенностей: монополия заказчика, определяемая государственным заказом на создание и производство вооружения и военной техники; наукоемкость и высокотехнологичность разработки и производства продукции военного назначения; долгосрочность и капиталоемкость большинства инвестиционных проектов, реализуемых предприятиями ОПК; наличие избыточных (мобилизационных) мощностей; высокий уровень специализации производителей, определяющий затратный способ формирования цен на производимую продукцию. Учитывая данные особенности, основным условием эффективного функционирования оборонно-промышленного комплекса в условиях негативного воздействия последствий глобального экономического кризиса является четко сформированный и результативно действующий механизм государственной поддержки организаций ОПК, без которого сложно обеспечить требуемый уровень военно-экономической безопасности государства. Целями государственной политики в области развития ОПК в среднесрочной перспективе являются реализация мер государственной поддержки стратегических предприятий и организаций, прежде всего системообразующих организаций ОПК,

сохранение факторов инновационного развития организаций ОПК и их позиций на отечественном и мировом рынках.

Комплекс мероприятий Правительства Российской Федерации, направленный на преодоление последствий глобального экономического кризиса, включает в себя, в частности, меры, направленные на обеспечение финансовой поддержки организаций ОПК. Среди таких мер: предоставление государственных гарантий по кредитам организациям-исполнителям гозоборонзаказа, субсидирование процентных ставок по кредитам, получаемым в российских кредитных организациях, а также увеличение субсидий с целью предупреждения банкротства.

Государственная поддержка организаций ОПК должна строиться на синтезе рыночных и административных методов, пропорции которых зависят от конкретной ситуации. Важную роль в повышении эффективности функционирования организаций ОПК играет финансово-кредитный механизм (ФКМ) их государственной поддержки.

Системный подход делает возможным комплексное изучение ФКМ как единого целого с позиций системного анализа и означает учет всех взаимосвязей финансово-кредитной системы, изучение отдельных ее структурных частей, подсистем и элементов ФКМ, выявление ролей каждой (каждого) из них в общем процессе функционирования ФКМ, и наоборот, выявление воздействия ФКМ в целом на отдельные его элементы, экономические отношения и экономику в целом. С этих позиций можно определить финансово-кредитный механизм как органическую часть хозяйственного механизма, представляющую собой совокупность форм, в том числе институциональных, и методов его функционирования, направленных на использование централизованных и децентрализованных (государственных, муниципальных и частных) ссудных фондов (в том числе фондов Банка России в числе государственных); финансово-кредитных рычагов; правил; норм и нормативов; резервов; лимитов и стимулов (в том числе налоговых) финансово-банковского законодательства, воздействующих на происходящие в соответ-

ствии с государственной экономической политикой экономические отношения и процессы. В данном случае методы и механизмы связаны не с распределением финансово-кредитных ресурсов, а с управлением экономическими отношениями и процессами через ФКМ на основе системного подхода.

ФКМ, состоящий из подсистем, элементов, призван обеспечить сочетание, сплавление различных частей механизма в единое целое. Это принципиально важное требование предполагает необходимость установления и совершенствования, во-первых, связи ФКМ со всей системой экономических отношений и, во-вторых, связей между различными частями (подсистемами, элементами) ФКМ. Кроме того, введение понятия финансово-кредитного механизма позволяет лучше понять организацию финансово-кредитных отношений как управляющей системы.

Чтобы быть управляющей системой, финансово-кредитные отношения должны быть управляемыми. Это требует обязательного учета в понятии ФКМ таких составляющих как способы и цели управления. Не преувеличивая значения формы, нельзя забывать о том, что всякое проявление экономических отношений, в том числе и финансово-кредитных, должно иметь форму, причем, форма должна как можно точнее отражать сущность отношений.

Нельзя противопоставлять ФКМ, как форму финансово-кредитных отношений, кредиту и финансам как экономическим категориям. Этой позиции придерживаются многие ученые.

Формирование (или построение) и функционирование ФКМ государственной поддержки во многом определяются государственной экономической политикой и характером государственного вмешательства в регулирование экономических процессов.

При общем методологическом единстве наблюдается разнообразие механизмов, методов и инструментов финансово-кредитной государственной поддержки экономической деятельности хозяйствующих субъектов. Все финансово-кредитные инструменты государственной поддержки хозяйствующих субъектов можно разделить на 2 группы: бюджетно-налоговые и денеж-

но-кредитные (рисунок 1).

Бюджетно-налоговая группа включает в себя все виды воздействия, возникающие в связи с формированием и определенным использованием бюджетов бюджетной системы РФ. Основными инструментами бюджетно-налогового стимулирования являются: дотации; субсидии; налоговые льготы; специальный налоговый режим; экспортные и импортные (таможенные) пошлины и сборы.



Рисунок 1 – Финансовые инструменты государственной поддержки хозяйствующих субъектов

В свою очередь, денежно-кредитная группа оказывает воздействие, как на денежное обращение, так и на объем денежной массы. Государственная финансовая политика в этой сфере в какой-то степени влияет на изменение финансовых потоков и воздействует на инвестиционные процессы. Значительное влияние на активизацию инвестиционной деятельности оказывают косвенные инструменты денежно-кредитной политики: процентные ставки

коммерческих банков; ставка рефинансирования Центрального банка России; доходность на рынке ценных бумаг; льготные условия кредитования и ряд других [2].

В состав ФКМ (в широком смысле) входят элементы, функции управления отдельными его элементами и цели управления. К элементам ФКМ государственной поддержки организаций ОПК относятся:

- объекты и субъекты финансово-кредитных отношений (в том числе финансовые институты);
- финансово-кредитные ресурсы;
- методы и формы финансирования (прямого бюджетного финансирования, бюджетного (государственного или муниципального), частного (корпоративного) и смешанного инвестирования и кредитования), а также финансово-кредитные рычаги и стимулы (в том числе процентная ставка за кредит, дивидендная политика, политика в области формирования и использования резервов и управления рисками, бюджетная, учетная (в целях бухгалтерского и управленческого учета) политика и пр.);
- методы, режимы налогообложения и налоговые стимулы (в том числе ставки, льготы по налогам, учетная политика в целях налогообложения и проведения амортизационной политики);
- методы финансового планирования (в том числе индикативного среднесрочного) и прогнозирования;
- методы аренды (в том числе финансовой, или лизинга), факторинга, осуществления операций с ценными бумагами и иностранной валютой (в том числе методы валютного контроля и валютного регулирования) и др.;
- методы регулирования деятельности финансовых институтов посредством установления экономических нормативов и других (например, бюджетных) ограничений;
- методы экономического анализа (в том числе финансового, управленческого и комплексного анализа финансово-хозяйственной деятельности экономических субъектов);

- методы стимулирования (в том числе инновационной деятельности);
- методы финансового контроля и аудита (внешнего, в том числе государственного, и внутреннего), методы противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и пр.;
- организационно-технологическое обеспечение функционирования ФКМ;
- нормативно-правовое и информационно-аналитическое обеспечение функционирования ФКМ (рисунок 2).



Рисунок 2 – Структура финансово-кредитного механизма государственной поддержки организаций ОПК

Основными формами государственной финансовой поддержки организаций ОПК являются:

1. *Прямое финансирование из государственного бюджета в рамках Государственного оборонного заказа.* Основным источником государственного инвестирования в сферу создания вооружения и военной техники в настоящее время является Государственный оборонный заказ. Средства, выделяемые в рамках данного заказа, находятся под контролем, и при этом инвестиционным источником выступает Министерство обороны Российской Федерации. Преимущество данной формы заключается, прежде всего, в обеспечении надежности, планомерности и целенаправленности финансирования. Однако указанная форма финансирования имеет и недостатки, которые заключаются в том, что эти средства могут напрямую направляться только на инновационное развитие государственных предприятий, а их доля в общем списке исполнителей Государственного оборонного заказа сокращается. Таким образом, прямое финансирование из государственного бюджета в рамках ГОЗ инновационных проектов в сфере создания вооружения и военной техники либо недостаточно при условии, если оборонный сектор экономики будет оставаться преимущественно государственным, либо существенно ограничено в широте охвата направлений развития производства из-за разнообразия форм собственности предприятий в оборонно-промышленном комплексе.

2. *Финансирование посредством выпуска акций.* Эта форма финансирования инновационного развития является предпочтительной формой для крупных инновационных проектов, осуществляемых предприятиями — акционерными обществами посредством эмиссии двух видов акций: обыкновенных и привилегированных. Потенциальными покупателями выпускаемых акций могут стать:

- государственные заказчики вооружения и военной техники, заинтересованные в продукции, которая будет производиться по завершении проекта;
- внешние инвесторы, заинтересованные в окупаемости вложенных



средств, получении налоговых выигрышей или в приросте стоимости основного капитала на условиях ограниченной аренды или ограниченного участия.

Акционерный капитал может вноситься ими в виде денежных вкладов, оборудования, технологий, а также в форме экономического обоснования проекта или права использования ресурсов, если акционерами являются правительственные организации.

Привлекательность этой формы финансирования объясняется тем, что основной объем финансовых или иных ресурсов поступает в начале реализации проекта, хотя могут производиться вклады в форме кредитов и в ходе осуществления проекта. В то же время ее использование дает возможность перенести на более поздние сроки выплату основных сумм погашения задолженности, когда возрастает способность участников проекта генерировать доходы от реализации инновационного проекта. Для финансирования крупных проектов, требующих больших капитальных затрат, выпуск акций может совмещаться с выпуском долговых обязательств. Принимая во внимание курс на интеграцию производства продукции военного и гражданского назначения, эта форма финансирования инновационного развития предприятий ОПК может в значительной мере облегчить бремя инвестирования в оборонное производство, лежащее на государственном бюджете.

*3. Долгосрочное долговое финансирование.* Источниками данного финансирования могут быть: долгосрочные кредиты коммерческих банков; кредиты, получаемые в государственных учреждениях; ипотечные ссуды; размещение долговых обязательств. Выбор варианта долгосрочного долгового финансирования инновационного развития предприятий ОПК должен базироваться на результатах анализа устойчивости инновационного проекта и оценок возможностей обеспечивать погашение кредита и выплату процентных ставок. В дополнение к указанным выше источникам долгосрочного финансирования могут использоваться такие формы, как эмиссия облигаций и долговых обязательств (эту форму финансирования инновационных проектов целесообразно использовать при осуществлении проектов по реконструкции

и расширению действующих предприятий ОПК).

4. *Кредиты как форма финансирования инновационных проектов.* Если кредиты, получаемые в коммерческих банках или государственных учреждениях, представляются участникам проекта выгодной формой его финансирования, то они должны разработать общую стратегию финансовых отношений с кредиторами. Наиболее распространенный вариант такой стратегии заключается в том, что вначале к переговорам привлекаются банки, имеющие с участниками инновационного проекта прочные финансовые отношения или выражающие интерес к развитию таких связей, а затем одному из этих банков предлагается занять ведущую роль на переговорах о кредите с другими банками. Менее распространенным, но иногда очень плодотворным подходом является объединение участников инновационного проекта в группу, выполняющую функции синдиката, для получения средств на принципах «клубного кредита». В этом случае переговоры с каждым из банков должны проводиться на индивидуальной основе, что предоставляет участникам проекта определенную гибкость в последующих переговорах с инвесторами по поводу кредита.

Выбор условий кредитования инновационного проекта определяется чувствительностью его экономических показателей к изменению ставки по кредиту, а также получаемой потенциальной экономией (если рынок характеризуется нормальной, повышающейся кривой процентных доходов). В зависимости от этих характеристик проекта могут использоваться фиксированные процентные ставки или так называемые скользящие процентные ставки, то есть изменяющиеся в зависимости от периода кредитования. Потенциальная экономия рассчитывается как разность между суммарными затратами на выплату фиксированных процентных ставок долгосрочного кредита и текущими суммарными затратами на выплату скользящих процентных ставок. Важным фактором, определяющим выбор условий кредитования, являются сроки истечения долговых обязательств. Скользящие процентные ставки могут быть рекомендованы при относительно коротких периодах кредитования; фиксированные – при длительных периодах.

При выборе условий кредитования необходимо учитывать ситуацию на кредитном рынке, которая определяет поведение банков-кредиторов. Кредиты предоставляются банками на условиях, учитывающих финансовую репутацию заемщика, все виды принимаемого банком риска, источники привлечения средств для рефинансирования предоставляемых кредитов и другие аспекты каждого конкретного инновационного проекта, предлагаемого к финансированию. Они носят строго целевой характер, то есть могут использоваться лишь на цели, согласованные с банком. При этом банк следит за соблюдением целевого принципа использования кредитов.

По кредитам заемщики уплачивают проценты по «плавающим» и фиксированным ставкам, устанавливаемым банком, исходя из реальной стоимости привлеченных банком средств, с добавлением маржи, определяемой банком в зависимости от конкретных условий реализации инновационных проектов и связанных с ними рисков, характера предоставляемого обеспечения, финансового положения заемщика и других факторов.

В настоящее время для российских коммерческих банков характерны следующие условия кредитования проектов:

- финансирование предоставляется в первую очередь для экспортно-ориентированных проектов;
- минимальный коэффициент покрытия долга определяется на основе общей суммы кратко- и долгосрочного долга заемщика;
- проект должен иметь финансовую окупаемость, быть безопасным для окружающей среды и др.

При кредитовании крупномасштабных инновационных проектов коммерческие банки, как правило, требуют, чтобы сумма кредита определялась размером максимального риска на одного заемщика, и приоритет отдается проектам, предусматривающим перевооружение и модернизацию уже действующих производств без дополнительного капитального строительства в значительных объемах, равно как и проектам, подразумевающим вложение предприятиями ОПК собственных средств наряду с привлечением банковских кредитов. В сло-

жившихся экономических условиях коммерческие банки редко предоставляют кредиты предприятиям ОПК для финансирования внедрения принципиально новых технологических разработок ввиду их высокой рискованности.

5. *Ипотечные ссуды.* Ссуда под залог недвижимости (ипотека) получила распространение в странах с развитой рыночной экономикой как один из важнейших источников долгосрочного финансирования различных видов деятельности, в том числе, связанной с производством вооружения и военной техники. В такой сделке владелец имущества получает ссуду у залогодержателя и в качестве обеспечения возврата долга передает последнему право на преимущественное удовлетворение своего требования из стоимости заложенного имущества в случае отказа от погашения или неполного погашения задолженности. Наиболее распространенными объектами залога являются производственные мощности, земля, другие виды недвижимости, находящиеся в собственности получателя ипотечной ссуды.

Для финансирования инновационных проектов используется несколько видов ссуд:

- стандартная ипотечная ссуда (погашение долга и выплата процентов осуществляются равными долями);
- ссуда с ростом платежей (на начальном этапе взносы увеличиваются с определенным постоянным темпом, а далее выплачиваются постоянными суммами);
- ипотека с изменяющейся суммой выплат (в льготный период выплачиваются только проценты и основная сумма долга не увеличивается);
- ипотека с залоговым счетом (открывается специальный счет, на который должник вносит некоторую сумму для подстраховки выплаты взносов на первом этапе осуществления проекта).

6. *Лизинговое финансирование.* Лизинг представляет собой, как правило, трехсторонний комплекс отношений, в которых лизинговая компания по просьбе и указанию пользователя (организации ОПК) приобретает у изготовителя оборудование, которое затем сдает этому пользователю во временное

пользование.

Лизинговые отношения могут оформляться в виде двух договоров:

- договор купли-продажи между лизинговой компанией и изготовителем оборудования на его приобретение, где изготовитель – продавец, а лизинговая компания – покупатель;
- договор лизинга между лизинговой компанией и пользователем оборудования, в силу которого первая передает второму во временное пользование оборудование, купленное у его изготовителя специально для этой цели.

Отметим, что лизинговое финансирование целесообразно в случаях, когда участники инновационного проекта не могут в данный момент использовать все налоговые преимущества, связанные с его реализацией.

Все формы финансирования должны отвечать принципам адресности и целевого характера, эффективности использования финансовых ресурсов и результативности (финансирование или бюджетирование, ориентированное на результат), адекватности и соответствия (например, целям, программам, индикаторам научно-технической и инновационной деятельности, законодательству, правилам учета и оценки финансовых и нефинансовых активов, в том числе государственных, принципам деятельности субъектов госсектора науки, органов государственной власти и т.д.).

Таким образом, ФКМ государственной поддержки организаций ОПК может быть определен как совокупность финансовых методов, рычагов, стимулов, других инструментов, финансовых институтов и проводимой государством финансовой политики, нормативно-правового, учетно-аналитического и организационно-технологического обеспечения, взаимодействие и функционирование которых в рамках применения системного подхода способствует реализации государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса. Объектом управления в рассматриваемом ФКМ являются экономические процессы, имущественные и финансовые отношения, происходящие в оборонно-промышленном комплексе.

Рассматривая содержание и структуру финансово-кредитного механиз-

ма государственной поддержки предприятий ОПК, следует отметить, что вся финансово-кредитная политика государства находит свое отражение в определенных мероприятиях, которые воплощаются в жизнь через финансово-кредитный механизм. По своей сути и содержанию финансово-кредитный механизм государственной поддержки предприятий ОПК представляет совокупность различных способов организации определенных финансовых отношений, которые применяются для обеспечения благоприятных условий экономического развития.

### **Список источников и литературы**

1. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» № 537.
2. Нечаев В.И. Региональные аспекты государственного регулирования агропромышленного производства / В.И. Нечаев, Ю.И. Бершицкий, С.М. Резниченко. – СПб.: Издательство «Лань», 2009. – 336 с.

© И.А. Кравчук, 2012